



政华铭志

2019 年全国公安院校公安联考

《申论》真题卷

重要提示

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

准考证号

姓名



政华铭志

注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时，方可开始答题。

三、请在题本和答题卡指定位置填写姓名，填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。

五、监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

请考生开始答题

给定材料

材料一

夏末时节，北出雁门，桑干河流水潺潺，湛蓝的天空倒映其中，葱茏的南山脚下，塞上绿洲跃然呈现。今日的C市已非昨日的“雁门关外野人家”。在这里，生态优先的观念深入人心，发展中严守生态红线，以生态促发展，以发展保生态，实现了生态与发展的完美融合。

市商务局投资服务中心王主任说：“绿色发展已经成为C市干部的普遍共识，有什么样的理念就会引回什么样的项目。”近期，C市Y县政府与省内一个大型国企以及某知名公司三方签约，引进了天鹅公主生态旅游度假区项目。投资商项老板说：“把投资5亿元的生态旅游度假区项目选在Y县，就是因为这里的生态。”C市的P县则与某港务局合作，共同打造了一个集煤炭贸易、洗选加工、装车发运、电子商务、金融服务为一体的现代化煤炭贸易集散中心。此项合作，不仅能让煤炭生态化地“走出去”，更带动了新兴产业的发展。

登长城、观古堡，呼吸新鲜空气，欣赏地方小戏，观看速度赛马，前来Y县旅游的人络绎不绝。村民李大富做梦都没想到，他的房子还能收上房租。他高兴地说：“我这三间房，每间每天连吃带住100块，3间房一天就能有300块呢！”2017年，Y县接待游客214.97万人次，同比增长27.28%，实现旅游收入20.89亿元，同比增长25%，好生态变成了高收益。

C市地处国际公认的畜牧养殖黄金带，但由于生态脆弱，地理优势一度难以显现。为此，C市积极推进“粮改饲”试点，以恒天然、古城乳业、金沙滩羔羊肉等60多个龙头企业为引领，形成了草牧业的全产业链条发展模式，各类农畜产品在全国22个省市打开了市场。2017年，当地农民人均草牧业纯收入达到了3400元。此外，C市还开展了以全域绿化为目标的大规模植树造林活动。2018年，全市启动了黑驼山、洪涛山和紫荆山的全流域绿化工程，实施了以“一城两线”为重点的18项造林工程，完成营造林33.48万亩。

近年来，C市大力开展工业固废综合利用，成效显著。亚洲粉煤灰及脱硫石膏处理与利用技术国际交流大会已经连续5年在C市召开，这就是产业生态化的魅力。目前，C市已经建成工业固废综合利用企业145家，年消化工业固废3400万吨。陶瓷业是C市第二大产业，为了使其在发展和生态之间找到平衡，C市大力推进现有陶瓷企业上档升级；推动企业全部采用天然气生产；鼓励企业积极推行新工艺、新技术，改造落后装备，降低能耗成本，提高产品质量档次；对资源能源消耗高、环境污染重、技术工艺落后、产品质量低劣的陶瓷产业项目，一律亮红灯。此外，C市还针对养殖排放污染的问题，打造了3个畜禽粪污综合利用示范项目，建设了60个规模养殖场粪污处理厂。

新兴产业的发展更是以生态为先导。光华发电公司多年来积蓄的3400亩闲置灰场一直无法有效利用，C市就推动该公司利用闲置灰场上马光伏项目，并顺利并网发电。目前，C市已成为全省风力发电、光伏发电行业的龙头地区，其中风电、光伏和生物质能等新能源发电装机容量位居全省第一。

为了扎实推进生态保护，努力打造践行“两山论”的示范区，C市全面实施了整治入河排污口、河道清淤清垃圾、拆除河道违法建筑等“七大攻坚战”，力求恢复桑干河鱼翔浅底、人水和谐的美景。为打造优良的宜居环境，C市大规模开展城乡垃圾、污水集中无害化处理。2017年，C市建设了51个处理项目，总投资24.4亿元，初步实现了城乡垃圾与污水全覆盖、全收集和全处理。

打造“绿水青山”需要从产业发展、自然保护、居住环境等多领域着手，需要政府、企业与社会共同努力、通力合作。“大自然从不背叛热爱它的人”。C市以生态保护为抓手，以经济社会可持续发展为根本目标，两者互相促进，实现“绿水青山”与“金山银山”的有机统一。

材料二

两年前，在市人社局的定点帮扶下，北部某县张西河乡许家窑村实现了整村脱贫。扶贫攻坚如何“提质”，脱贫致富怎样“增效”，关键就在于让扶贫与扶志、扶智“同频”，使扶贫的外源动力与脱贫的内生动力“共振”。

为了进一步巩固脱贫成效、提振村民致富“精气神”，市人社局从老百姓家家都有针线筐（一种箩筐）的“生活百宝箱”中获得启发，创新开展给每家赠送“争先筐”的活动。在这一“争先筐”中，有习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神学习资料，有讲述蒙牛乳业

前董事长牛根生从放牛娃到中国乳业巨头舵手的传奇经历的传记,有关于种植养殖等方面的农业科技书籍……

平时松松垮垮、懒懒散散的村民李二宝是个单身汉,受到“争先筐箩”的影响后,主动跟邻居学了钢筋工技术,后来去建筑工地工作,每天有300元的收入,一年后还娶上了媳妇。家里养羊的李拴柱看了牛根生的励志故事后笑着说:“成为企业家是不可能了,我的目标是成为咱们村的养羊大户。”后来他的养羊规模扩大了一倍,盖了新羊圈,不仅供两个儿子上了大学,还神气地开上了小轿车。

在一次扶贫座谈会上,提到“争先筐箩”,村里的老支书感慨地说:“‘争先筐箩’是精神脱贫的‘百宝箱’”。村民代表郭斌也喜不自禁地说:“旧有‘针线筐箩’,缝衣补线,罗织家长里短;今有‘争先筐箩’,争先恐后,争做致富能人。”

材料三

作为钱塘江正源的新安江,总长359公里,发源于安徽省黄山市,干流的三分之二在安徽省境内,流入浙江省境内的千岛湖。千岛湖水质的优劣很大程度上决定于安徽,因为,千岛湖水的68%来自安徽。千岛湖最深处有117米,是个典型的深水湖泊,这样的湖泊,污染物一旦沉入湖底,很难被清理,按业内的话来说,“千岛湖一旦被污染,极难修复”。因此,要保证千岛湖的水质,需要安徽进行严格的流域治理,但过于强调流域治理,则势必会影响区域的经济发展。就流域治理来说,浙江与安徽的诉求存在差异。

国际上,位于同一条河流上的两个地方,上游保护了环境,下游对上游给予生态补偿,已形成惯例,但在中国,现有法律、法规及政策基本没有涉及生态补偿。就新安江流域的跨省生态补偿,安徽、浙江两省已进行了多次协商。

安徽省环保厅L厅长说:“跨省生态补偿最终达成共识得跨越两大分歧。第一,评判交界处新安江的水质变好或是变差,以哪个水质数值作为标准?浙江省认为千岛湖是一个湖泊,应该以湖泊二类水水质为标准。安徽省则认为新安江在其境内是一条河流,应该采用河流三类水水质标准。河流三类水和湖泊二类水两个标准间有个难以妥协的差异:河流三类水不监测水的富营养化指标,湖泊二类水却把富营养化指标看得很重,而富营养化是湖泊污染的大敌。双方的分歧缘于对新安江的地理认知。经过协商,最终双方都能接受的方案是,把新安江最近两年的平均水质作为评判基准。第二,监测结果是依照浙江省的还是安徽省的?双方妥协的结果是在河口建一个水质自动监测站,以该站的数据为依据,并参考两省联合监测的数据。”

全国政协人口资源环境委员会原副主任W说:“建立补偿机制首先要做好顶层设计,制定配套的政策法规。横向补偿,光靠兄弟省、市、县之间坐下来谈是很艰难的,形成共识的效率还比较低,需要‘家长’来加强沟通和协调。”

2015年9月26日,国家财政部、环保部联合印发《新安江流域水环境补偿试点实施方案》,决定从2016年起启动实施新安江流域水环境补偿试点工作,要求浙江和安徽两省政府共同推进新安江流域水环境保护,保障千岛湖水质安全,促进新安江流域上下游经济社会协调可持续发展。文件规定,中央财政划拨2亿元给安徽省用于新安江治理。两年后,若两省交界处的新安江水质变好了,浙江省地方财政再划拨给安徽省1亿元;若水质变差,则安徽省划拨给浙江省1亿元;若水质没有变化,则双方互不补偿。因此,这被称为“亿元赌局”。

经过持续治理,2017年9月的监测结果显示,新安江出境断面水质达到试点方案考核标准,且好于2014至2015两年的平均水平。据此,浙江省履行“约定”,2016年和2017年的共2亿元生态补偿基金已经支付到位。

截至2017年底,新安江首轮生态补偿两年试点工作如期完成,并取得积极成效:流域水环境治理稳中趋好,试点资金项目稳步推进,一批行之有效的工作机制逐步建立,生态效益、经济效益和社会效益显著,为建立完善我国跨省界流域生态补偿机制提供了典型示范,积累了宝贵经验。

材料四

东山湾,海域面积469平方公里,岸线长220多公里,是我国东南沿海的天然港湾,沿岸人口稠密,经济发达。环东山湾有W市的洞头港区、东山港区和T市的大麦屿港区。由于行政隶属不同,同一湾区的港口没有统一的规划,各自为政,造成港口功能重复、涉港项目布局不合理、互抢资源和腹地等问题。港区近岸海域污染问题也一直未能得到有效治理。

在新发展理念指导下，W市与T市深刻认识到协同发展的重要性。两市加强近岸海域污染整治，建立陆海统筹、区域联动、部门协同的海洋污染治理机制，全面实施东山湾重点区域生态环境保护。2017年12月3日，两市环保局联合公安局、行政执法局，出动50多名人员，关停了一家夜间偷排污水的汽车玻璃小厂，抓获涉嫌犯罪人员刘某某、关某某等5人。此后，两市联合开展代号为“章鱼”的污染整治行动，摸清陆源污染物入海总量和来源，确定海域水质管理目标和减排方案，适时实施污染物排海总量控制制度，强化直排入海污染源和沿海工业园区的监管，加强污水处理厂提标改造，规范入海排污口设置，逐步实现船舶和港口作业区污染物零排放。经过“章鱼”行动，东山湾近岸海域的污染状况得到了显著改善。

此外，两市还加强种养殖业面源污染管控，推广“肥药双控”技术，引导农民科学施肥、安全用药，合理确定养殖规模，划定禁止养殖区、限制养殖区和养殖区，对养殖废水进行有效处理，实现达标排放，取得重大成效。

2017年底，两市合作开展了东山湾青年志愿者环保之旅活动。该活动以东山湾为体验实践载体，吸引了数百名青年志愿者参加。这项活动通过开展近岸海域污染情况调查、举办环保公益讲座、徒步环保考察等系列活动，倡导绿色文明和可持续发展。两市的各大媒体对这一活动进行了大力报道，吸引了两市市民的广泛关注，为两市协同合作、推进跨行政区生态环境建设营造了良好氛围。

为了统筹推进东山湾地区的一体化、协同化发展，省政府建立了由市长、分管副市长和有关部门负责人参加的市际联席会议制度，负责环东山湾区域合作的统筹协调工作，审议城市总体规划、区域规划，对重点开发区的产业发展和空间布局等进行宏观指导，协调推进跨行政区生态环境建设等。同时，省政府将东山湾发展规划编制、重大项目实施、两市协调发展配合程度纳入省对市的考核评价体系，并对“不作为”“慢作为”严肃问责。

2018年3月，W市市民薛先生向省监察部门投诉反映环东山湾大桥建设迟缓，原定2年工期，结果3年了也没有投入使用，去T市办事需要绕很多冤枉路，给市民生活造成很大不便。省监察部门调查发现，是W市和T市的建设部门相互扯皮影响了工程进度，于是建议两市的市政府对相关人员进行严肃问责，并将问责结果报省政府。

材料五

当前，大数据、人工智能已经走进普通人的生活。出行用APP软件叫车，再也不担心司机不打表、拒载、服务态度差了，下车时司机还客气地希望你给好评。这既解决了每天大量的出行者打车不便的难题，也提供了大量的就业岗位。吃饭用APP软件点餐，菜品图片、价格、评价、送达时间全都明确，省心又省力。大数据正在改变经济社会发展和人民的生活。

美国大数据研究专家肯尼斯·库克耶在其著作《大数据时代》中指出，大数据是无法在一定时间范围内用常规软件工具进行捕捉、管理和处理的数据集合，是需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的海量、高增长率和多样化的信息资产。

大数据的价值在于共事，但现在很多企业由于种种原因不愿实现数据共享，快递行业内K企业与D企业的快递柜之争就是一个例子。K企业是快递业的龙头企业，飞鸽快递柜是其旗下品牌，D企业是由K企业和其他几家快递企业共同注资成立的一个快递网络平台，平台上的快递企业都使用K企业的飞鸽快递柜。在2017年3至4月的续约过程中，D企业要求所有快递柜信息的触发必须通过D企业，取件码信息无条件给到D企业，飞鸽需要返回所有包裹信息给D企业，这是K企业无法接受的。D企业如此在乎快递柜，是因为快递柜极大缩短了“最后100米”的配送时间。国家邮政局数据显示，目前快递包裹从配送终端到用户手中这段距离，不到整个货物运输流程的5%，却要花费约5小时，约占快递配送时间的45%。而飞鸽虽然2016年亏损超过2亿元，但K企业表示，飞鸽快递柜有超过5000万的用户，在柜子数量铺开后会接入更多的公司，效益空间非常大。双方的争执，不仅损害了消费者的利益，也影响到企业自身的发展。据悉，此事导致K企业股价下跌，K企业创始人的身家蒸发近20亿元。而D企业并不希望和K企业闹僵，如果无法妥善处理与K企业的关系，也会严重影响其他快递公司与D企业合作的态度。

大数据时代，合作共享是提高资源配置效率最有效的方式。如果手握大数据却不能共享，不能把大数据有效运用到经济社会发展之中，不能让更多社会组织、企业、消费者加入到大数据运用中来，不能运用大数据为他人服务，并从中受益，那么大数据的意义何在？社会组织和企业掌握大数据的目的又是什么？对企业来说，效益和效率永远是追求的目标，开发大数据，目的就是要通过大

数据,把企业的效益和效率提高,并将开发出来的大数据通过共享实现价值最大化。换言之,如果不能实现共享,大数据就不能称为大数据,充其量只是企业的内部数据,只能带来微观利益,而不能产生宏观效益。只有被共享,大数据的生命力才能不断增强,大数据的社会价值和经济价值才能不断提高。

材料六

以下是某大学教授在学生毕业典礼上的致辞《做一个善于合作的人》节选:

同学们即将离开学校,意味着即将进入竞争的社会。因为我们所处的时代是一个充满竞争和挑战的时代,无论什么人,都无法避免竞争,都会遇到各种挑战。智者借力而行。我认为,竞争中制胜的重要法宝就是合作,学会合作才能进步、发展和壮大。“合作”二字怎样强调都不过分,从大处讲,合作关乎中华民族的伟大复兴,从小处讲,合作关系到一个人的前途和命运。

与人合作,要与人为善。与人为善是中华民族的传统美德,是为人处世的重要准则。在一个集体中,大家相互理解、相互尊重、相互支持,这个集体就有凝聚力。与人合作,要以人为师。“梅须逊雪三分白,雪却输梅一段香”。我们应当随时注意学习他人的长处,随时以他人缺点为戒。与人合作,要有容人之量。海纳百川,有容乃大。这里的“容”是指宽容、包容。在一个团队里面,我们一定要能容人、容言、容事。与人合作,要有主人翁精神。在一个单位,像干自己家里的事儿一样去工作,这就是主人翁精神的体现。主动做事,不会吃亏。以主人翁的心态对待每项工作,就会让我们走向成功,实现自己的梦想。

亲爱的同学们,《吕氏春秋·有始览》有言:“天地合和,生之大经也”。合作是世间万物生生不息的根本,是人类社会发展的趋势。希望同学们做一个善于合作的人,努力为国家、为人民做出自己应有的贡献,书写自己的精彩人生!

问题一:根据“给定材料一”,概括C市在生态保护方面的主要做法。(15分)

要求:全面、准确、有条理,不超过200字。

问题二:根据“给定材料二”,谈谈你对划线句子“‘争先筐箩’是精神脱贫的‘百宝箱’”的理解。(20分)

要求:分析透彻、观点明确、条理清晰,不超过300字。

问题三:为了配合新一轮新安江生态补偿工作,安徽省生态环境厅准备召开新安江生态建设部署会议。假设你是生态环境厅工作人员,请借鉴“给定材料四”中东山湾的发展经验,拟一份关于新安江生态建设的工作建议,供领导参考。(25分)

要求:内容全面、具体可行、条理清晰,不超过500字。

问题四:“给定材料六”中提到:“天地合和,生之大经也”。根据你对这句话的理解,结合给定材料,联系实际,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)观点明确,见解深刻;
(2)思路清晰,语言流畅;
(3)结合“给定材料”,但不拘泥于“给定材料”;
(4)字数1000—1200字。