

2015 年江苏省公务员考试

《申论》真题卷

准考证号

姓名

重要提示

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时，方可开始答题。

三、请在题本和答题卡指定位置填写姓名，填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。

五、监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

请考生开始答题

给定材料

材料一

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。党的十八大开启了中国改革事业的新征程，十八大鲜明提出，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。习近平总书记多次强调，“改革开放只有进行时，没有完成时，要协调推进各领域各环节改革，努力把改革开放推向前进。”民生从来都是政治，李克强总理履职之初表示：“改革是中国最大的红利，现在要让整个‘利’更多地落在百姓身上。”

但是，改革必然会触及到一些既得利益阶层的切身利益，必然会在短时期内出现利益的调整。在改革的过程中不可能出现每个人都满意的政策，每一项改革政策的出台，也都将改善千家万户的生活，改写许多人的命运。

材料二

“单独两孩”是2014年的热门话题。2014年1月17日，该政策在浙江省生效，浙江省成为全国首个“单独两孩”政策落地的省份。其后，“单独两孩”成为各地政府工作报告中被频频提及的热门词汇之一。22个省的政府工作报告中提到“单独两孩”。

姚女士在T市某银行上班，有一个5岁的儿子。从前年开始，她一直在生“二胎”与辞职间纠结。姚女士说，“前年我们一个同事家里出事，他一个人在几位老人、自己家还有单位之间忙活，连个帮忙的兄弟姐妹都没有，简直是焦头烂额。看见他我就想到咱们的下一代，我想再生一个，只为将来给孩子做个伴，遇事能有个共同分担的人。”她和老公只有一个人是独生子女家庭，单位管得比较严，如果生二胎，她的工作就保不住了。

“单独两孩”放开后，可是喜坏了姚女士，她已经开始张罗起“二胎”计划。2015年初姚女士如愿添了一个小女儿。“新政策解除了我的烦恼，也解除了我们家庭的后顾之忧。”姚女士高兴得合不拢嘴，她指着怀里的小女儿说，“这就是我家过去一年最大的收获。”

2014年H市出台的一条经济适用房新政策解决了虞女士多年的心病，虞家终于申请到了经适房，儿媳妇也娶回了家，双喜临门，虞女士高兴得不得了。

虞女士和儿子小林原先住在老城区一间40平方米的风子里，小林曾有过一个女朋友，来过家里一次就吹了。“就是因为没有个像样的住处，总不能一家人挤在一间屋里，人家女孩子的要求也不过分。”虞女士的工资不高，儿子刚工作，娘俩没多少积蓄，买不起商品房，可申请经适房又不够格。“申请经适房条件蛮严格的，家里人均面积15平方米以下，人均年收入不超过7万元，存款不超过30万元。我们娘俩的住房面积超标了。”“多亏市里出了新政策，孩子超过25岁以后还可以再放宽15平方米，这一条还蛮体谅老百姓的，过了25岁，谁家不着急娶媳妇、嫁闺女呀！我们刚好符合条件。”虞女士觉得这一条新政策特别人性化。

新房离市区较远，但离地铁站很近，商业配套也正在慢慢跟上。虞女士对新房子很满意，就等着帮儿子搬家。

材料三

某市S村的查女士最近心情不错，家里的污水管网前一段时间终于修完了。过去的生活污水要靠人力抬很远倒进化粪池，现在地下管网连通后，污水在家就直接处理掉了。

查女士告诉记者，污水管道村里家家都有，全都是村里用生态补偿款修的，自己一分钱都没花。不仅家里的下水道改了，村里的面貌也发生了很大的变化。以往的砂石路铺上了水泥，公共卫生也开始有专人管理，就连垃圾遍布的环村小河现在也干净了。

村民们告诉记者，以往的S村在太湖周边一直以脏乱差、经济薄弱出名。过去市里为了保护太湖环境，把沿太湖一公里内的村落划入环境保护区，不允许发展三产。多年下来，离太湖远一点的村子依靠开发房地产或建设工厂早早就富了，而S村因为要保护环境，经济落后，每年的村级收入只有几十万元。S村为保护环境做出了贡献，得益的是整个太湖流域，S村却因此而变得落后，村民们对此都很有意见。

一方面要保护环境，另一方面又要发展经济，提高村民的生活水平，单靠S村自己来解决多少有些困难。2010年，市政府开始启动生态补偿机制，平衡经济发展与生态保护之间的矛盾，由政府统筹，让经济发展好的地区向因保护环境而牺牲发展的地区做出经济补偿。S村属于生态湿地保

护区内的村庄，按照该市颁布的生态补偿标准，每年能拿到 100 多万元的经济补偿款。这笔钱被用于村里的公共建设，改善村民居住环境，以及对低收入农户给予适当补贴。查女士家污水管道的改造费用就来源于这笔补偿款。

截至 2014 年底，该市在生态补偿款上的总投入就超过 53 亿元。为了深化环境保护力度，2013 年初，该市人大已经明确提出把生态补偿“四个 100 万亩”列入立法计划，出台法律保护条例保持生态补偿政策的延续性，这让社会经济的可持续发展获得了长久的保障。

材料四

户口在中国是件大事，农村户口与城镇户口的差距一直存在。为了弥合两者间的差异，针对户籍制度的改革已推进多次。2014 年，国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》正式发布，取消农村户口和城镇户口之间的性质区分，统一登记居民户口。这也被认为是历次改革中最具突破性的一次。

据新华社统计，目前农村户口和城镇户口间的福利差距，多达 33 项，不光有保险、医疗、经适房、孩子教育等社会基本福利方面的显性差距，还存在着诸如士兵退役经济补助、烈军属抚恤以及交通事故损害赔偿金额等方面的隐性福利差距。很长时间内，城镇户口和农村户口之间有一道坚硬的墙，墙里墙外，两重世界。现在它们并轨了，不再分这个了，将来都是居民户口，对于很多的农民朋友来说，这样才能真正体现人与人之间的平等。“我家里原来每月可享受农村低保救助金 520 元，这次户改之后，按政策调整为城市低保，每个月的低保费提高了 400 元，家里的生活得到不小的改善。”G 市新农村自然村居民老邓高兴地说，“不仅原有的福利没变，而且还享受到了和城里人一样的待遇，我非常满意！”

2014 年 4 月 1 日，G 市启动新一轮户籍制度改革，一场涉及发改委、公安、农业、教育、房管、民政、卫生、财政、人社等 20 余个部门的户籍改革战役打响。按照“分类实施、完善配套、有序推进、尊重自愿”的原则，围绕“在落户条件上应放尽放、能放全放，在利益保障上只做加法、不做减法，在工作措施上综合配套、细则同步”的要求，综合配套设计了土地、住房、社会保障、卫生、教育、就业、计划生育等 13 个方面的政策，形成了“1+13”的政策体系，实现了城乡制度之间的有效衔接。目前，各城区“一元化”户口改登工作已完成，城区 72.47 万户、228.98 万人完成身份置换，统一登记为 G 市城市居民户口，并享有教育、保障房、城市低保等同等待遇。“新一轮户籍制度改革，就是要促进社会公平和公民权利的平等，让农业转移人口能真正放心地融入城市。”G 市相关负责人表示，将力争到 2018 年实现中心城区 350 万常住人口的发展目标，城镇化率提升至 72%，并在此基础上实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。

材料五

伴随着我国农业现代化的进程，农村劳动力大量转移，农业技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展适度规模经营已成为必然趋势。为让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者，避免走弯路，中国中央办公厅、国务院办公厅于 2014 年 11 月 6 日下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对农村土地经营权有序流转进行规范引导，同时加强了对土地流转用途的管制，坚持最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田，严禁借土地流转之名违规搞非农建设。这为土地制度改革指明了方向。

何某是一位土生土长的西部农民，几年前，由于种粮效益差，他将自家的 5 亩半承包地租给附近的盛光农业园区。何某告诉记者，“盛光农业园区的老板懂技术、会经营，把拿到的土地一部分租给浙江人种草莓。浙江人每亩地产草莓 2500 公斤、净赚 5 万元。看到种草莓效益这么好，前年我又从盛光反租了 2 亩地开始种草莓，去年增加到了 4 亩。”盛光农业园区为出租户建好棚子、通了水电，提供技术支持。“去年种了两个棚，由于经验不足，一个仅能保本，一个赚了 2 万元，比种粮效益好多了。”何某高兴地说。盛光农业园区共流转本地村民土地 200 多亩，不仅给村民带来了技术，还为村上解决了部分剩余劳动力的就业。每年 3 月到 10 月，该园区的雇工达 30 人。一位正在采草莓的中年妇女高兴地说：“我家的 3 亩地出租给园子，每年可收租金 4500 元，而我还可以到园子打工，每天挣 100 元，等于挣了双份钱，把土地转租出去真好！”

X 市现代农业科技展示中心也是一个土地流转大户。该中心是 X 市政府农业重点项目，核心区占地 200 亩，主要为农业科技专家提供科研育种平台。2009 年该中心和附近村民签了 30 年土地租赁合同，每亩地每年 1050 元，每 5 年递增 10%。但是，从 2013 年开始至去年底，村民们多次要求

涨土地租金，在市上、区上领导的协调下，中心将土地租金上调到 1550 元，远远超过每 5 年递增 10% 的合同约定，但仍有部分村民不满意，要求收回土地。究其原因，是附近的一些“新园区”给农民开出了更高的流转价码。据知情者透露，这些“新园区”的老板们本身就是房地产老板，近几年房地产市场不景气后，便借土地流转的政策进军农业，目的不是“务农”，而是为了跑马圈地。这一带每亩地的租金最高的已经被炒到 3000 元，最低的也得 2000 元，而真正种植粮食，租金高于 1000 元就要赔钱。有的企业圈到地后，开启了“生态酒店”“农家乐”，更多的则是大面积撂荒。这种耕地的“非粮化”和“非农化”情形明显与国家政策不符。但农民们不清楚相关要求，谁出的价钱高就租给谁，这让当地干部十分头痛。

材料六

为切实解决广大农民群众“买书难、借书难、看书难”的问题，我国从 2007 年开始在全国范围内实施“农家书屋工程”。工程计划在全国建立 20 万家农家书屋，到 2015 年基本覆盖全国的行政村。2014 年 5 月 16 日，国家新闻出版广电总局召开了“农家书屋工程”实施以来的首次农家书屋书目分析会。农家书屋目前存在什么问题？农民对图书有哪些要求？有关媒体对此进行了采访，请看《一个农家书屋的自述》。

大家好！自我介绍一下，我是一个农家书屋，生活在一个大家庭中，我在全国有几十万个兄弟姐妹。自我们这个群体诞生以来，得到党和政府多方面的关怀与扶持。农家书屋管理部门每年通过制定推荐书目的方式为我选书和配书，至今已经出了 5 次书目了，许多农民朋友把我们当成知心朋友，他们的许多难题在我们这里找到了答案，如今我们已成为新农村建设不可缺少的一部分。不过有时候我也苦恼，有的出版社推荐的书不是我想要的，我喜欢的书它们又没推荐上来。还有的时候，农民朋友需要的书出版社没有，送来的书又往往脱离农村实际……更让我难以接受的是，有的出版社让畅销书走市场，把卖得不好的书推荐给我。这实在是一种短视行为，中国有 8 亿农民，市场潜力巨大呀！

我的兄弟姐妹们有相当一部分过得并不如意，管理他们的大多数人员由当地村干部兼职，村干部因为事务繁杂，客观上无法保证我们的正常开放。没有严格的借书手续，借后不还的现象较为普遍，图书散失现象时有发生，甚至有些地方没有落实专人负责，图书不编号、不登记造册，常年放在书柜里不对外借阅。当初建设时，县（市、区）新闻出版部门是责任主体，村负责提供用房，建好后由村负责管理、维护开放。但实际工作中，没有建立相应的监管机制，没有纳入年度政府目标考核。有些镇、村干部重视不够，县（市、区）文化新闻出版部门更无足够人力、物力对此进行直接而有效的管理。

我和兄弟姐妹们都希望能跟上网络时代的步伐、分享科技进步的成果。可有一部分的乡镇至今没有配备电脑，有电脑的也不都能上网。每当看到农民朋友因不能上网而离去的背影，我的心中特别难过。

我知道农民朋友喜欢音像、报纸、期刊，尤其是时政新闻类、实用技术类和生活保健类期刊，可这些我常常没有。我听说，在部分经济发达地区，有些兄弟姐妹已经跟当地的公共图书馆实现了通借通还，有的还建设了互联互通的数字书屋。有的建立了社会捐助平台，通过冠名捐助、结对帮扶等形式共建书香社会……我想，如果我所有的兄弟姐妹都能拥有这样的条件，农民朋友该有多高兴啊！

材料七

2014 年 6 月国务院发布规定，鼓励探索实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度，N 市成为“三证合一”改革的试点地区，王女士成为该政策的第一批受惠者。

2015 年 1 月 12 日，王女士走进 N 市市政服务大厅，准备为一家即将开业的家具公司申请注册登记。按照过去的经验，王女士应先到工商局窗口，申办营业执照，待执照下来，复印后再到质监局窗口，办理组织机构代码证。最后，拿着营业执照和组织机构代码证等复印件，去国税局、地税局窗口，申办税务登记证，来来回回得跑七八趟。此前曾帮别人办过申请，王女士熟悉这些套路，也有思想准备。她随身携带的一个手提袋里，装了一摞申请材料的原件和复印件。

而这一次，有了一些不同的做法，窗口工作人员递给她一份领取“三证合一”证照的告知单，“按照这上面开的材料清单，在我们这一个窗口递交就可以，而且只需要领取一个证了。”“三个证在一个证上就可以体现了？”这让王女士多少有些疑惑，她填了一张并联审批申请表，发现“三

证合一”只需要一半材料，而且由接单的工商人员办好复印后内部移转给质监、国税、地税部门就行。第3天，也就是1月15日下午，王女士再次来到市政服务大厅，签字确认后，她领到了“合并瘦身”后的新证，与过去的执照不同的是，在“营业执照”四个字的下方，从上到下依次印有注册号、组织机构代码号、税务登记证号。如此方便办完了原先十分复杂的一套程序，这让王女士十分惊喜。

一窗受理、一表填报、一套材料、一张执照……N市工商局负责人用一组数字证明“三证合一”的改革效果：原来提交26份材料，现在仅需要交13份，减少一半；申请者此前得填写166个数据项，现在仅需填写74个，压缩一半以上；原来部门各自审查事项，现在工商已审查过的，其他部门不再重复审查，既方便了群众办事，也节省了行政资源，提高了行政效能。

材料八

新的一年，你家最要紧的一件事儿是啥？上学，找工作，还是老人的养老问题？今年“两会”召开前，记者走进几个普通百姓的家庭，听听他们的喜悦与烦恼，以及对改革的期待。

“孩子小升初是我们家今年的头等大事。”北京的徐女士说，她的女儿洋洋是西城区一所小学六年级的学生，今年夏天该升入中学了，考虑到家校距离、教育质量因素，全家人都希望孩子能入读北京市某中学。该中学是名扬全国的著名中学，进入该校的初中部，意味着将来可以争取直升高中部的机会，未来的升学路会更风顺水些。现在小升初都是电脑摇号派位，如果洋洋能在毕业时拿到所在小学的“优生”名额，就能在西城区报名几所优质中学。“洋洋的学习成绩在班上一直名列前茅，不过能不能当上‘优生’，我们心里还没底。”徐女士说，此前，教育部下发了《关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》，根据这个政策，2015年西城区小升初划片将“大变脸”。原来7个划片学区将重新划分为11个，每个学区里都有优质中学。“将来都是成立教育集团，‘牛校’牵头带一片，优质师资也流动起来，这样的话，区里就没什么差学校了。这对我们是个好消息。教育公平是社会公平的起点，现在各领域都在推进改革，我们希望教育改革的速度更快些，给每个孩子一样的机会。”徐女士说。

小吴是一位即将本科毕业的大四学生。出于对摄影的痴迷，2014年初，小吴与另一位男生合伙注册了一家摄影工作室。创立之初缺乏知名度，工作室的“起家”有点难度。国家现在鼓励大学生创业，有不少税收减免政策，还有无息贷款。为真正实现“创业梦”，小吴正积极申请学校对毕业生创业在资金、场地方面的支持，“最近我也在研究创业优惠政策，还咨询了一些老师，希望在今年夏天毕业时，我的工作室有自己的地盘！”小吴对未来满怀期待。

谈到未来有什么担忧时，老刘说最大的顾虑就是“人生最后一站”到哪儿养老。“孩子忙成那样，不想去北京添乱。我俩想去养老院，就是现在公立养老院床位太少，难进得很；去私立的吧，费用又太高，咱普通老百姓负担不起。”老刘说，小区里不少老人的情况都和他类似，孩子在外地工作，老人独自生活，以后的养老都是大问题。老刘希望2015年国家在养老问题上能有进一步惠民的好举措。

材料九

如何为贫困的革命老区人民找到脱贫致富的道路？带着这个问题，习近平总书记特地踏雪来到顾家台村，该村贫困人口占总人口的70%，是个特困村。在村委会一间不大的会议室里，总书记与基层党员干部、普通群众相邻而坐，听真话、说实情。在听取了村民们的踊跃发言后，习近平一再嘱咐要原原本本把党的政策落实好，大家要拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，想方设法尽快让乡亲们过上好日子。

脚上沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。从特殊困难地区河北阜平到“瘠苦甲于天下”的甘肃定西，从湘西特困农村到沂蒙革命老区，习近平总书记对于改善贫困地区人民生活、促进贫困地区发展进行了深入的思考。总书记在不同场合多次强调，“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，改革就失去意义，也不可能持续。”

“一玉口中国，一瓦顶成家，都说国很大，其实一个家；家是最小国，国是一个家……”众口传唱的流行歌词中浸满了中国人的家国情怀，回荡着当下中国社会进步的生动旋律；小家背后是国家，大变革牵着小日子。

问题一：“给定材料”列举了改革过程中出台的一系列与百姓生活息息相关的新政策，请对这些新政策的主要动因进行归纳概括。（20分）

要求：紧扣“给定材料”，准确全面，条理清楚。篇幅不超过 250 字。

问题二：“给定材料五”中描述了农村政策实施过程中的一些事例，请对这些事例进行评析。（15分）

要求：分析透彻，观点正确。篇幅不超过 250 字。

问题三：针对“给定材料六”中《一个农家书屋的自述》所反映的问题，某省职能部门拟起草一份推进“农家书屋提升工程”的方案。假如你是该职能部门的一名工作人员，你认为方案中应明确哪些具体措施？（25分）

要求：措施具体，针对性强，条理清晰，篇幅不超过 300 字。

问题四：请根据“给定材料”中党和国家领导人的讲话精神和百姓对改革的期望，从“惠民政策与百姓生活”的角度，自拟标题，写一篇议论文。（40分）

要求：结合“给定材料”，联系实际，符合议论文写作要求。篇幅 800—1000 字。